



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
РЕПУБЛИЧКИ ГЕОДЕТСКИ
ЗАВОД**

02 број: 034-01-2-10/2020
Датум: 21.12.2020. године
Булевар војводе Мишића 39
Београд

**Годишњи план инспекцијског надзора над правним субјектима који се баве издавањем и
стављањем у промет картографских публикација
за 2021. годину**

Београд, децембар 2020. године

Садржај

1. Увод.....	2
2. Циљ и сврха.....	2
3. Правни оквир.....	3
4. Ресурси.....	4
5. Расподела послова инспекције по радним данима.....	4
6. Облик инспекцијског надзора.....	5
7. Приоритети.....	5
8. Процена ризика.....	6
9. План активности Инспектора за надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација.....	6
10. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката	8
11. Финансирање.....	8

1. Увод

Републички геодетски завод, сходно одредбама члана 10. Закона о државном премеру и катастру („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 18/10, 65/13, 15/15 - одлука УС и 96/2015, 47/17, 113/17, 27/18 и 41/18, 9/20), у оквиру свог делокруга врши инспекцијски надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација.

Одредбама члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/2015, 44/18 и 95/18) утврђена је обавеза доношења Годишњег плана инспекцијског надзора за орган државне управе који врши инспекцијски надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација.

Годишњи план инспекцијског надзора представља општи приказ задатака и послова у вршењу инспекцијског надзора кроз непосредну примену закона и других прописа и праћење стања на територији Републике Србије из области издавања и стављања у промет картографских публикација.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи и планиране мере и активности превентивног деловања Инспекције као и планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршење активности нерегистрованих субјеката.

2. Циљ и сврха

Општи циљ Годишњег плана инспекцијског надзора је постизање максималних резултата Инспекције, оптимизацијом инспекцијских ресурса. Годишњи план инспекцијског надзора је најрационалнији начин примене закона и других прописа из области инспекцијског надзора.

Сврха доношења Годишњег плана инспекцијског надзора над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација је повећање ефикасности и транспарентности рада Инспекције.

У оквиру процедуре инспекцијског надзора, у пракси се најчешће превентивно обавља службена саветодавна посета, нарочито код оних правних субјеката који се први пут упознају са законом о инспекцијском надзору над оним правним субјектима који се баве издавањем картографских публикација као и публикација са картографским садржајем. Овај превентивни корак инспекцијског надзора упознаје надзирани субјект о правима и обавезама које би требало спровести да би се добила сагласност РГЗ-а за издавање и стављање у промет картографске публикације. Тиме се сам процес инспекцијског надзора временски и материјално редукује смањивањем обима посла и времена потребног за давање сагласности за издавање и стављање у промет картографских публикација.

Не поступање по препорукама датим после саветодавне посете повлачи за собом Инспекцијски надзор са свим процедурама које оно подразумева.

3. Правни оквир

Правни оквир за вршење инспекцијског надзора у области издавања и стављања у промет картографских публикација чине Закон о државном премеру и катастру, Правилник о издавању картографских публикација („Службени гласник РС”, број 38/2018), Закон о инспекцијском надзору, Закон о ауторском и сродним правима („Службени гласник РС”, бр. 104/2009, 99/2011, 119/2012, 29/2016 – одлука УС и 66/2019) и Закон о издавању публикација („Службени гласник РС”, бр. 37/1991, 53/1993, 67/1993, 48/1994, 135/2004 и 101/2005 – др. закон).

Сходно одредбама члана 156. Закона о државном премеру и катастру и одредбама члана 2. Правилника о издавању картографских публикација картографске публикације су основна државна карта, дигитални ортофото, дигитални модел терена, снимци из ваздуха, географске, топографске, прегледне, тематске, неме и друге карте, планови територије Републике Србије или њеног дела, топографски планови и скице, атласи, глобуси, вежбанке, албуми и каталози карата свих врста и издања, прегледни листови карата и планова, дигитални подаци и базе података о простору и друге публикације са картографским садржајем израђене на начин и под условима из овог правилника које су умножене ради издавања у смислу закона којим се уређује област издавања публикација.

Сходно одредбама члана 156. тачка 3. Закона о државном премеру и катастру и члана 8. Правилника о издавању картографских публикација прописано је да се картографске публикације као и публикације са картографским садржајем (уџбеници, енциклопедије, монографије и др.), могу издавати и стављати у промет искључиво уз претходну сагласност Републичког геодетског завода.

У вршењу инспекцијског надзора над правним субјектом који се бави издавањем и стављањем у промет картографских публикација, сходно одредбама члана 176. тачка 5. Закона о државном премеру и катастру, инспектор проверава: територију представљања; размер, односно ниво геоинформација; пројекцију, мрежу меридијана и паралела са означеним степенима или квадратну мрежу у крупној размери планова са ознакама за сваки квадрант и друге математичке елементе; картографске изворе и начин њиховог стицања, тј. уговор или неки други правни основ о преносу ауторског права над публикацијом која се користила као основа за израду нове публикације; Остали елементи као што су садржај публикације, критеријуме картографског генералисања; картографски кључ знакова; оквирни и ваноквирни садржај; намена и сврха картографске публикације и др. анализира се у елаборату који се прилаже уз захтев за добијање сагласности.

Поступак инспекцијског надзора над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација прописан је одредбама Закона о инспекцијском надзору.

Одредбама члана 2. став 2. тачка 8. Закона о ауторском и сродним правима утврђено је да се ауторским делом сматра картографско дело (географске и топографске карте). Аутор картографског дела је физичко лице или више физичких лица, коаутора дела. Под условима прописаним овим

законом, и правно лице може бити носилац ауторског права на картографском делу. Картографско дело се може израдити само помоћу законито стечених картографских извора.

Одредбама члана 1. став 2. Закона о издавању публикација одређено је да је географска карта публикација која мора да садржи све елементе утврђене одредбама члана 6. наведеног Закона. На свакој публикацији се морају означити: име аутора, имена других сарадника, наслов, односно наслов на изворном језику и остали подаци о изворнику ако је публикација превод, име преводиоца, које је издање по реду, име уредника публикације, назив и седиште издавача и штампарије, место и година штампања, место и година штампања изворног издања када је реч о новом издању, број примерака публикације, ISBN број (међународни стандардни број књиге у складу са JUS Z A4 030 1979. и JUS Z A4 040 1981), а на периодичним публикацијама ISSN број (међународни стандардни број за периодичне публикације у складу са JUS Z 031 1979) и ознака С (copyright) с именом носиоца ауторског права и годином првог објављивања. На географској карти објављује се и име лица које је дало стручно мишљење.

4. Ресурси

Послове инспекцијског надзора над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација обавља један запослени за територију Републике Србије, који је Решењем директора Републичког геодетског завода 07 бр. 112-275/2017-61-1 од 06.12.2017. године овлашћен да врши инспекцијски надзор и предузима радње и изриче мере које су за инспектора утврђене Законом о инспекцијском надзору.

Управне (административно-техничке) послове у вршењу инспекцијског надзора обављају један или два запослена из Сектора за правне послове.

За обављање послова инспекцијског надзора користе се постојећи технички ресурси Републичког геодетског завода (возила, рачунари, простор и др)

5. Расподела послова инспекције по радним данима

У светлу новонастале ситуације везане за пандемију Корона вируса (Covid - 19), само планирање активности Инспекције неће се моћи у потпуности предвидети, јер зависи од ситуације као и од званичних мера донетих на дневном, недељном или месечном нивоу од стране надлжних органа.

Расподела радних и нерадних дана у 2021. години

Укупан број дана у години	365
Викенди	104
Годишњи одмори	34
Празници	8
Крсна слава	1
	Укупно нерадних дана 147
	Укупно радних дана 218

Расподела радних дана за вршење инспекцијског надзора

Инспекцијски надзор	п.п.
Превентивно деловање (стручна саветодавна посета)	8+8
Анализа, праћење стања	40
Едукација	15
Састанци	15
Извршење изречених управних мера (контрола извршења)	п.п.
Превентивно деловање (стручна саветодавна подршка)	10
Укупно радних дана	96 + п.п

п.п. – по потреби

8 – број Саветодавних посета на терену

+8 – број Саветодавних посета преко Интернета

10 – број консултација путем разних облика електронских комуникација

6. Облик инспекцијског надзора

Послови и активности инспекцијског надзора над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација врше се на терену, док се административно-технички послови обављају у седишту Републичког геодетског завода.

Инспекцијски надзор може бити по облику теренски и канцеларијски. Због новонастале ситуације у земљи и свету везане за поменути Корона вирус, све је мање издавачких кућа које се одазивају на позиве за саветодавну посету на терену, позивајући се на званичне превентивне мере

7. Приоритети

Имајући у виду чињеницу да је Инспекција за надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација успостављена 01.04.2016. године, приоритет у даљем раду ће бити превентивно деловање и утврђивање механизма за откривање нерегистрованих субјеката.

Превентивно деловање подразумева рад на терену у виду стручне саветодавне посете након које се сачињава службена белешка о чињеницама и околностима посете са препорукама, као и пружање стручне саветодавне подршке правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација односно публикација са картографским садржајем путем обавештавања правних субјеката о њиховим правима и обавезама, као и давање стручне помоћи код објашњења примене Закона о државном премеру и катастру и Правилника о издавању картографских публикација, али и одредби Закона о издавању публикација и Закона о ауторском и сродним правима који се односе на картографске публикације; подношење захтева за попуњавање извештаја о самопровери испуњености захтева из контролне листе и

самопроцени ризика; препоруке и консултације правног субјекта са вршиоцима инспекцијског надзора везано за процес подношења захтева али и израду елабората за картографску публикацију или картографске прилоге у оквиру неке друге публикације, итд.

У даљем раду, приоритет ће бити превентивно деловање стручне саветодавне посете али и изналагање начина да се нерегистровани субјекти процесуирају.

Информисање, едукација и пружање стручне подршке биће спроведено и објављивањем важећих прописа, података из регистра из ове области на интернет страници Републичког геодетског завода, организовањем стручних скупова и обавештавањем путем различитих средстава комуникације, уколико здравствена ситуација и званичне превентивне мере у земљи то дозвољавају.

8. Процена ризика

Субјекти који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација и публикација са картографским садржајем у Републици Србији су аутори карата односно публикација са картографским садржајем (физичка лица), носиоци ауторског права, издавачи и привредна друштва која се баве прометом на велико и мало картографских публикација односно публикација са картографским садржајем које су предмет надзора.

Сви набројани субјекти нису нужно предмет надзора, јер се сви и не баве израдом, издавањем и стављањем у промет картографских публикација односно публикација са картографским садржајем.

Посебно је тешко идентификовати физичка лица која се појављују као аутори и издавачи картографских публикација односно публикација са картографским садржајем.

У Републици Србији постоји велики број правних лица која у оквиру своје делатности врше послове издавања или стављања у промет картографских публикација односно публикација са картографским садржајем.

9. План активности Инспектора за надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација

У току 2021. године планиране службене саветодавне посете по регионима Србије теренским путем биће редуковане, али ако заживи коришћење алтернативних начина комуникације и одржавање саветодавних посета путем Интернета, рад Инспекцијског надзора Републичког геодетског завода везаног за картографске публикације ће моћи да буде реализован у потпуности.

Након службених саветодавних посета и на основу обрађених Контролних листа и информација добијених теренским радом, праћењем и анализом ризика извршиће се процена ризика. Уколико се покаже да је степен ризика висок, отвара се поступак инспекцијског надзора.

Превентивно деловање Инспекције и инспекцијског надзора ће се вршити код правних субјеката који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација и публикација са картографским садржајем, а које чине: издавачи уџбеника и наставних средстава са картографским садржајем из предмета географија и историја који су увршћени у Каталог уџбеника за основну школу одобрених за школску, 2019/2020 и 2020/2021 годину, Министарства просвете, науке и технолошког развоја и Листу додатних наставних средстава, наставних помагала, дидактичких средстава и дидактичких игровних средстава Завода за унапређивање образовања и васпитања; туристичке организације као издавачи публикација са картографским садржајем; остали издавачи и увозници географских карата, атласа, планова насељених места, туристичких водича и глобуса.

I Превентивно деловање

Службене саветодавне посете (преко интернета и на терену)

Територијални обухват	Месец
Београд	Целе године
Војводина	Јануар, Фебруар, Март 2021.год
Источна Србија	Април, Мај, Јун, 2021.год
Јужна Србија	Јул, Август, Септембар, 2021.год
Западна Србија	Октобар, Новембар, Децембар 2021.год

II Инспекцијски надзор

Редован инспекцијски надзор

Територијални обухват	Месец
Београд	Целе године
Територија Србије без Београда	По потреби

Контролни инспекцијски надзор

Територијални обухват	Месец
Београд	Целе године
Територија Србије без Београда	По потреби

Ванредан инспекцијски надзор

Територијални обухват	Месец
Београд	Целе године
Територија Србије без Београда	По потреби

На основу Годишњег плана инспекцијског надзора за 2021. годину биће донети оперативни тромесечни планови.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2021. годину биће анализиран, контролисан и, уколико се укаже потреба, измењен и допуњен.

10. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката

Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката се састоје од организовања саветовања за издаваче публикација, саветодавне посете правним субјектима који се баве издавањем и прометом на велико и мало картографских публикација односно публикација са картографским садржајем, обавештавања јавности путем сајта Републичког геодетског завода, достављања Акта о примени прописа правним субјектима, пружања стручне и саветодавне подршке учесницима на сајмовима књига и сајмовима образовања и наставних средстава.

11. Финансирање

Финансијска средства за примену Годишњег плана инспекцијског надзора утврђују се у оквиру планираног буџета Републичког геодетског завода за 2021. годину и нису потребна додатна средства.

Припремила: Наташа Урошев

Nataša Urošev
17.12.2020 13:52:32

Сагласна: Славица Дамљановић

Slavica Damjanovic
12/18/2020 1:05:09 PM

Парафирала: Јелена Матић Вареница



12/18/2020 3:16:27 PM

ДИРЕКТОР

Borko Drašković
658864237-1605964710506
Digitally signed by Borko Drašković
658864237-1605964710506
Date: 2020.12.21 08:43:16 +01'00'

мр Борко Драшковић, дипл. геод.инж.